**ПРОЕКТ**

**КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВАРГАШИНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВАРГАШИНСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_**

**р.п. Варгаши**

|  |
| --- |
| **Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год** |

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом муниципального образования Варгашинского района Курганской области, Администрация Варгашинского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление опубликовать в Информационном бюллетене «Варгашинский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Варгашинского района.

3. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Варгашинского района.

Глава Варгашинского района В.Ф.Яковлев

Приложение к постановлению Администрации Варгашинского района от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_ «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год»

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

1. В соответствии с решениями Варгашинской районной Думы от 15 ноября 2018 года № 55 «О принятии Администрацией Варгашинского района от администраций поселений Варгашинского района полномочий по муниципальному земельному контролю в границахпоселений», от 28 ноября 2019 года № 52 «О принятии Администрацией Варгашинского района от Администрации Варгашинского поссовета, Администрации Южного сельсовета полномочий по муниципальному земельному контролю в границах поселений», от 17 декабря 2020 года №76 «**О** внесении изменений в решение Варгашинской районной Думы от 28 ноября 2019 года №52 «О принятии Администрацией Варгашинского района от Администрации Варгашинского поссовета, Администрации Южного сельсовета полномочий по муниципальному земельному контролю в границах поселений», от 17 декабря 2020 года №79 **«О** внесении изменений в решение Варгашинской районной Думы от 15 ноября 2018 года №55 «О принятии Администрацией Варгашинского района от администраций поселений Варгашинского района полномочий по муниципальному земельному контролю в границах поселений», от 17 декабря 2020 года №78 «О расторжении соглашений, заключенных 15 ноября 2018 года Администрацией Варгашинского района с отдельными местными администрациями сельских поселений и о принятии Администрацией Варгашинского района от Администрации сельского поселения Мостовского сельсовета Варгашинского района Курганской области, от Администрации сельского поселения Верхнесуерского сельсовета Варгашинского района Курганской области полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в границах поселений», соглашением о передаче полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в границах поселения Южного сельсовета Варгашинского района Курганской области от 29 ноября 2019 года, заключенным между Администрацией Южного сельсовета и Администрацией Варгашинского района, соглашением о передаче полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в границах поселения Варгашинского поссовета Варгашинского района Курганской области от 29 ноября 2019 года, заключенным между Администрацией Варгашинского поссовета и Администрацией Варгашинского района, соглашением о передаче полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в границах поселения Шастовского сельсовета Варгашинского района Курганской области от 15 ноября 2018 года, заключенным между Администрацией Шастовского сельсовета и Администрацией Варгашинского района, соглашением о передаче полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в границах поселения сельского поселения Мостовского сельсовета Варгашинского района Курганской области от 18 декабря 2020 года, заключенным между Администрацией сельского поселения Мостовского сельсовета Варгашинского района Курганской области и Администрацией Варгашинского района, соглашением о передаче полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в границах поселения сельского поселения Верхнесуерского сельсовета Варгашинского района Курганской области от 18 декабря 2020 года, заключенным между Администрацией сельского поселения Верхнесуерского сельсовета Варгашинского района Курганской области и Администрацией Варгашинского района, Администрация Варгашинского района осуществляет муниципальный земельный контроль в границах поселений Варгашинского района.
2. Непосредственным исполнителем указанного полномочия является структурное подразделение Администрации Варгашинского района – отдел земельных и имущественных отношений управления экономического развития и имущественных отношений Администрации Варгашинского района (далее - Отдел).
3. В рамках муниципального земельного контроля должностные лица Отдела, в должностные обязанности которых входит осуществление муниципального земельного контроля осуществляют деятельность по контролю в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.
4. Настоящая программа разработана в целях организации проведения Отделом профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, Курганской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Варгашинского района (далее — обязательные требования), в отношении земель и земельных участков, находящихся на территории поселений Варгашинского района, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, Курганской области предусмотрена административная ответственность.
5. В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году на территории поселений Варгашинского района, согласно утвержденного плана проверок соблюдения земельного законодательства, проведено 100 выездных проверок в отношении физических лиц. В 2020 году плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрено не было в связи с мораторием на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Проведено 285 внеплановых проверок, в т.ч. 2 проверки в отношении юридических лиц и 283 проверки – в отношении физических лиц. По результатам всех проверок выявлены нарушения требований земельного законодательства в отношении 284 землепользователей, в том числе у 2 юридических лиц. Муниципальным инспектором вынесено 284 предписания об устранении нарушений земельного законодательства. Материалы проверок направлены по подведомственности в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области, судебный участок №3 Варгашинского судебного района Курганской области и Управление Россельхознадзора по Курганской области. По результатам рассмотрения материалов проверок в отношении 79 граждан назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 96 тыс.рублей.

Отделом ежегодно формируется и размещается на официальном сайте Администрации Варгашинского района обобщенная информация осуществления муниципального земельного контроля.

1. В 2021 году Отделом проведены 4 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В результате выданы 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.
2. В рамках профилактической работы, организованной Отделом проведено 20 консультаций и мероприятий для подконтрольных субъектов по разъяснению требований законодательства в области использования земель в формате личных приемов, писем, сообщений, направленных электронной почтой, телефонных звонков.
3. При планировании мероприятий по муниципальному земельному контролю Отдел основывается на информационной базе данных органов местного самоуправления Варгашинского района, на самостоятельном выявлении участков для проверки, используя сведения кадастра, публичной кадастровой карты, карты местности в сети Интернет, результаты рейдов и обследований.
4. Анализ, оценка и прогнозирование состояния подконтрольной сферы проводятся должностными лицами в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности, разработки программ профилактики нарушений обязательных требований и (или) внесении в них изменений.
5. Результаты анализа, оценки и прогнозирования состояния подконтрольной сферы используются должностными лицами, в том числе для подготовки докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, докладов с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий, а также при организации иных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.
6. Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются неисполнение подконтрольными субъектами части 1 статьи 25 Земельного кодекса РФ и части 1 статьи 26 Земельного кодекса РФ, связанные с самовольным занятием земельных участков или их частей, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки и статьи 42 Земельного кодекса РФ, в части использования земельных участков не по целевому назначению.
7. В 2022 году, с учетом проведенных Отделом профилактических мероприятий, ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам исполнения обязательных требований, что должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

**Раздел II.** **Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

1. Целями настоящей программы являются:
2. предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
3. мотивация к добросовестному исполнению обязательных требований подконтрольными субъектами и, как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;
4. увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
5. предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
6. обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных федеральным законодательством, законодательством Курганской области, муниципальными правовыми актами;
7. устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.
8. Задачами настоящей программы являются:
9. формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства;
10. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
11. выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;
12. информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
13. принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
14. оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска;
15. создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе:   1. актуализация руководств по соблюдению обязательных требований, и размещение их на официальном сайте Администрации Варгашинского района; 2. проведения семинаров и конференций; 3. разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц в ходе проверки. | по мере необходимости  1 раз в год  постоянно | специалист Отдела, в должностные обязанности которого входит осуществление муниципального земельного контроля |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля. Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, публичное обсуждение проекта доклада, его утверждение и размещение на официальном сайте Администрации Варгашинского района в сети «Интернет» | 1 раз в год, до 15 марта года, следующего за отчетным годом |
| 3 | Консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Консультирование осуществляется по вопросам:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле;  3) получение информации о нормативных правовых актах  (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий. | В течение года |
| 4 | Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | Постоянно, при наличии оснований |
| 5 | Профилактический визит в форме профилактической беседы в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении земельных отношений | В течение года,  по мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках |
| 6 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации Варгашинского района в сети «Интернет»:  1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечней](consultantplus://offline/ref=5C97C74225A72C87E9AADAEF2BABC1AAC6720AD4ABC296104AB1C6E7B764BE1DB8C359651F112605ECB5D1197CG4YBI) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководств по соблюдению обязательных требований в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5C97C74225A72C87E9AADAEF2BABC1AAC77B0FDCA1C496104AB1C6E7B764BE1DAAC301691E163905E5A087483A1F1727DDFF0E710F345114G9Y9I) от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  5) перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  6) перечней объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;  7) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом (при проведении таких мероприятий);  8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;  9) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  10) сведений о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;  11) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;  12) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;  13) докладов о муниципальном контроле;  14) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | Постоянно |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

1. Реализация настоящей программы профилактики способствует:
2. развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Отделом;
3. увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства в сфере земельных правоотношений.
4. Целевые показатели результативности мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля:

1). Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2). Количество проведенных профилактических мероприятий, шт.

1. Оценка эффективности программы проводится по итогам работы за год.
2. Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении муниципального земельного контроля нарушений требований земельного законодательства.

В 2022 году ожидаемое количество выявленных при проведении муниципального земельного контроля нарушений требований земельного законодательства составит 97% от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2020 году нарушений требований земельного законодательства – 284 нарушений.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий.

В 2022 году ожидаемое количество проведенных профилактических мероприятий составит не менее 20 мероприятий.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается рост указанного показателя по отношению к 2021 году.

1. Ожидаемый результат реализации программы - снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, при увеличении количества проводимых профилактических мероприятий.